



Puheenjohtaja

Bryssel 4. heinäkuuta 2023
PCab/SoB/ssch DEC 253/2023

Sääntö N:o 6/2023,

annettu 4. heinäkuuta 2023,

pakollisesta avoimuusrekisteristä 20 päivänä toukokuuta 2021 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission toimielinten välisen sopimuksen mukaisista avoimuustoimenpiteistä Euroopan alueiden komiteassa

EUROOPAN ALUEIDEN KOMITEAN TYÖVALIOKUNTA, joka

OTTAA HUOMIOON Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen¹ ja erityisesti sen 305, 306 ja 307 artiklan,

OTTAA HUOMIOON pakollisesta avoimuusrekisteristä 20 päivänä toukokuuta 2021 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission toimielinten välisen sopimuksen² ja erityisesti sen 11 artiklan,

OTTAA HUOMIOON unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046³,

¹ [EUVL C 202, 7.6.2016, s. 47](#)

² [EUVL L 207, 11.6.2021, s. 1](#)

³ [EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1](#)

OTTAA HUOMIOON Euroopan alueiden komitean työjärjestyksen⁴ ('työjärjestys') ja erityisesti sen 37, 39, 40 ja 69 artiklan,

OTTAA HUOMIOON komitean jäsenten käytäntesäännöt ja erityisesti niiden 2 ja 6 artiklan,

SEKÄ KATSOO SEURAAVAA:

- (1) Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 11 artiklan 1 ja 2 kohdassa vaaditaan, että ”toimielimet antavat kansalaisille ja etujärjestöille mahdollisuuden esittää ja vaihtaa julkisesti mielipiteitä kaikilla unionin toiminta-aloilla asianmukaisten kanavien kautta” ja ”käyvät avointa ja säännöllistä vuoropuhelua etujärjestöjen ja kansalaisyhteiskunnan kanssa”.
- (2) Euroopan alueiden komitea (jäljempänä 'komitea') on sitoutunut varmistamaan päätöksensä ja toimintansa läpinäkyvyyden mahdollisimman avoimesti.
- (3) Komitean neuvoa-antava tehtävä unionin toimielinrakenteessa antaa valtiotasoa alemmien hallintotasojen viranomaisille mahdollisuuden osallistua Euroopan unionin päätöksentekoprosessiin. Asiantuntemus ja pyrkimys lähentää näkemyksiä käymällä vuoropuhelua parantavat Euroopan unionin poliittisten päätösten laatua ja uskottavuutta, sillä ne auttavat kansalaisia ymmärtämään ja hyväksymään päätökset entistä paremmin ja lisäävät demokratian kannalta välttämätöntä avoimuutta. Koska komitea on samalla sekä lausuntojen ja selvitysten laadinta- että keskustelufoorumi, se vastaa osaltaan demokratian lisäämisestä Euroopan unionin rakennustyössä.
- (4) EU:n avoimuusrekisterin soveltamisala ei toimielinten välisen sopimuksen 4 artiklan mukaan kata tiettyjen tahojen toimintaa, kuten toimintaa, jota harjoittavat poliittiset puolueet, jäsenvaltioiden viranomaiset, mukaan lukien niiden pysyvät edustustot ja suurlähetystöt valtiotasolla ja sitä alemmalla tasolla, sekä viranomaisten yhteenliittymät ja verkostot unionin tasolla, valtiotasolla tai sitä alemmalla tasolla. Muiden EU:n toimielinten, elinten, virastojen ja laitosten henkilöstöä ja jäseniä ei pidetä edunvalvojina, kun he ovat kanssakäymisissä komitean kanssa. Avoimuusrekisterin soveltamisalan ulkopuolelle jäävää toimintaa ovat myös esimerkiksi toiminnot, joissa on kyse vain epäsuorasta vaikutusmahdollisuudesta, kuten asiantuntijoista, jotka vastaavat komitean esittelijöiden suoriin ja yksityiskohtaisiin fakta-, tieto- tai asiantuntemuspyyntöihin, tai kun kannanotto esitetään sidosryhmäkuulemisessa.
- (5) Seuraavat avoimuustoimenpiteet on päätetty ottaa käyttöön komitean jäsenten tehtävänhoitoa kunnioittaen: kehoitus luottamustehtävissä oleville komitean jäsenille ja esittelijöille tavata vain avoimuusrekisteriin kirjautuneita edunvalvojia, velvoite luottamustehtävissä oleville komitean jäsenille ja esittelijöille julkaista verkossa luettelo edunvalvojien tapaamisista, nk. lainsäädännöllisen jalanjäljen liittäminen vapaaehtoisesti komitean lausuntoja ja selvityksiä koskeviin asiakirja-aineistoihin sekä kehoitus luottamustehtävissä oleville jäsenille ja esittelijöille kannustaa sidosryhmiä rekisteröitymään avoimuusrekisteriin.

⁴ [EUVL L 472, 30.12.2021, s. 1](#)

- (6) Ottamalla käyttöön nämä toimenpiteet komitea pyrkii luomaan perustan vahvemmalle avoimuuspolitiikalle.

ON ANTANUT TÄMÄN SÄÄNNÖN:

1 artikla

1. Komitea osallistuu vapaaehtoisesti avoimuusrekisteriin, joka on perustettu 20 päivänä toukokuuta 2021 tehdyllä Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisellä toimielinten sopimuksella, ja noudattaa sen periaatteita.
2. Komitea osallistuu avoimuusrekisteriin 3, 4 ja 5 artiklassa esitettyjen toimenpiteiden muodossa.

2 artikla

Tässä säännössä tarkoitetaan

- (a) 'komitean luottamustehtävää hoitavalla jäsenellä' puheenjohtajaa, ensimmäistä varapuheenjohtajaa ja poliittisten ryhmien ja valiokuntien puheenjohtajia,
- (b) 'esittelijällä' jäsentä, joka on asianmukaisesti nimetty työjärjestyksen 43 ja 60 artiklan määräysten mukaisesti laatimaan lausunto- tai selvitysluonnosta,
- (c) 'tapaamisella' edunvalvojan, luottamustehtävää hoitavan komitean jäsenen tai esittelijän aloitteesta järjestettyä kahdenvälistä tapaamista, jossa keskustellaan kysymyksestä, joka liittyy toimintapolitiikan laatimiseen tai täytäntöönpanoon EU:ssa,
- (d) 'edunvalvojalla' luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä taikka virallista tai epävirallista ryhmää, yhteenliittymää tai verkostoa, joka harjoittaa pakollisesta avoimuusrekisteristä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen soveltamisalaan kuuluvaa toimintaa.

3 artikla

1. Luottamustehtäviä hoitavat komitean jäsenet ja esittelijät omaksuvat käytännöksi sen, että he tapaavat vain avoimuusrekisteriin kirjautuneita edunvalvojia.
2. Tavatessaan edunvalvojia, jotka eivät ole kirjautuneet rekisteriin, luottamustehtävissä olevien komitean jäsenten ja esittelijöiden olisi kerrottava avoimuusrekisteristä ja siihen kirjautumisen eduista eli avoimuuden parantumisesta EU:n tasolla ja edunvalvojen paremmista mahdollisuuksista esitellä näkökantojaan EU:n toimielimille.

4 artikla

1. Luottamustehtävissä olevat komitean jäsenet ja esittelijät julkaisevat tiedot kaikista tapaamisista, joita he ovat pitäneet toimielinten välisen sopimuksen soveltamisalaan kuuluvien edunvalvojen kanssa. Pääsihteeristö tarjoaa tähän tarvittavan infrastruktuurin komitean verkkosivustolla.
2. Julkaistavia tietoja ovat tapaamisen ajankohta, paikka, luottamustehtävää hoitavan komitean jäsenen tai esittelijän nimi, edunvalvojan nimi ja tapaamisen aihe.

5 artikla

Tämän säännön liitteenä on vapaaehtoisen lainsäädännöllisen jalanjäljen malli eli malli eityhjentävästä luettelosta, jossa mainitaan ne organisaatiot ja henkilöt, joilta esittelijä on saanut tietoa lausuntoa tai selvitystä laatiessaan. Lainsäädännöllinen jalanjälki laaditaan esittelijän yksinomaisella vastuulla, ja sen liittäminen lausuntoa tai selvitystä koskevaan asiakirja-aineistoon on täysin vapaaehtoista.

6 artikla

1. Tämän päätöksen 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen tietojen julkaiseminen vakiomuotoisina komitean jäsenten verkkosivuilla kahden kuukauden kuluessa tapaamisesta.
2. Tietojen julkaisemisesta voidaan pidättäytyä, jos julkaiseminen saattaisi vahingoittaa asetuksen (EY) N:o 1049/2001 4 artiklan 1, 2 tai 3 kohdassa mainitun edun suojaa ja erityisesti sellaisen edun suojaa, joka koskee yksilön henkeä, koskemattomuutta tai yksityisyyttä, EU:n finanssi-, raha- tai talouspolitiikkaa, markkinoiden vakautta tai arkaluonteisia kaupallisia tietoja, asianmukaista tuomioistuinkäsittelyä tai tarkastuksia, tutkintaa, tilintarkastuksia tai muita hallinnollisia menettelyjä taikka muuta EU:n tasolla tunnustettua tärkeää yleistä etua.
3. Edunvalvojille on ilmoitettava siitä, että 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen tietojen julkistetaan.
4. Tapaamisiin osallistuvien yksityishenkilöiden (jotka toimivat edunvalvojen puolesta) tai komitean virkamiesten nimiä ei julkaista, elleivät nämä ole yksiselitteisesti antaneet siihen suostumustaan.

7 artikla

1. Suhteissa avoimuusrekisterin johtokuntaan ja sihteeristöön komiteaa edustaa pääsihteeri.
2. Pääsihteeri ryhtyy tarvittaviin toimenpiteisiin tämän säännön täytäntöönpanemiseksi.
3. Tämä sääntö tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 2024.

Tehty Brysselissä 4. heinäkuuta 2023

(allekirjoitus)

Vasco Alves Cordeiro

Vapaaehtoinen lainsäädännöllinen jalanjälki (malli)

**LUETTELO EDUNVALVOJISTA,
JOILTA ESITTELIJÄ ON SAANUT TIETOA**

Seuraavan luettelon laatiminen on täysin vapaaehtoista ja esittelijän yksinomaisella vastuulla. Esittelijä on saanut tietoa seuraavilta edunvalvojilta (organisaatio tai itsenäinen ammatinharjoittaja) [lausuntoa / selvitystä] laatiessaan:

<i>Organisaatio tai itsenäinen ammatinharjoittaja</i>

Selostus liitteen käytöstä

- 1. Tämän liitteen täyttäminen on täysin vapaaehtoista.*
- 2. Esittelijä on yksin vastuussa tämän liitteen täyttämisestä. Luettelon ei tarvitse olla tyhjentävä. Sihteeristö ei tarkista esittelijän luetteloon kirjaamia tietoja.*
- 3. Organisaatioita edustavien henkilöiden tai itsenäisten ammatinharjoittajien nimet kirjataan tähän liitteeseen vain, jos he ovat yksiselitteisesti antaneet siihen suostumuksensa. Lisäämällä yksityishenkilön nimen liitteeseen esittelijä vahvistaa, että luettelossa mainituille henkilöille on asianmukaisesti tiedotettu siitä, että heidän nimensä julkaistaan, ja he ovat antaneet siihen suostumuksensa.*
- 4. Liite lisätään lausuntoa tai selvitystä koskevaan asiakirja-aineistoon vain, jos esittelijä on täyttänyt ja jättänyt sen sovellettavaan määräaikaan mennessä.*
- 5. Sihteeristö tiedottaa esittelijälle liitteen jättämiseen sovellettavasta määräajasta, ts. ajankohdasta, jolloin selvitys- tai lausuntoluonnos lähetetään käännettäväksi.*
- 6. Sihteeristön olisi kerrottava esittelijälle tämän liitteen vapaaehtoisesta luonteesta ja sen käytöstä ja annettava sitä varten asianmukainen malli.*
- 7. Luettelon sisältöä ei käännetä.*